

Integridade institucional: asegura liberdade no justisa ba futuru ida sustentavel

Alexandre Freitas Gusmão

Introdusaun

Integridade institucional sai asuntu ida importante tebes iha nasaun modernu ohin loron nian. Artigu ne'e atu haree importánsia integridade institucional la'ós de'it ezijénsia ba governasaun di'ak, maibé halo parte responsabilidade morál ba futuru ida ne'ebé sustentavel. Artigu nee sei hahú diskusaun badak ida kona-ba hahalok korrupsaun versu integridade, depois sei apresenta formula balun relasiona ho integridade institucional no halo ezame badak ida kona ba risku sira ne'ebé ameasa integridade instituisaun iha Timor-Leste, ikus mai haree razaun fundamentu tanba sá mak prezisa integridade institucional.

Korrupsaun versu Integridade!

Ikus-ikus ne'e, terminolojia hanesan korrupsaun no integridade halo parte ona vokabulário loroloron nian. Iha sosiedade Timor-Leste, liafuan rua ne'e tinan sanulu liu ba ita ladún rona, saa tan iha tinan rua nulu ka tinan tolunulu lia ba, liafuan rua ne'e kuaze ita la rona. Ohin loron liafuan rua ne'e sai ona liafuan públiku nian, ita rona iha ne'ebé de'it. Maibé, see ita kompara liafuan korrupsaun ho integridade iha kontestu komunikasaun loroloron iha Timor-Leste, korrupsaun liafuan ne'ebé mak ema ko'alia beibeik duke liafuan integridade.

Bainhira ema temi korrupsaun, ema liga ho atitude sira ne'ebé mak negativu. Porezemplu, halo projetu la ho kualidade, uza sala sasan estadu nian hanesan uza karreta estadu demais tiha, aumenta kustu konstrusaun, halo falsu dokumentu, funsióariu públiku ida husu osan sigarru ba kompañia, ka kompañia fó osan sigarru ba funsióariu ho objetivu ida, abuza podér, foti osan, no seluk-seluk tan. Hahalok sira ne'e iha Kódigu Penál Timor-Leste artigu 292-297 no 299 konsidera hanesan krime (Dekretu-Lei 19/2009). Atitude ne'e mosu mai hamutuk ho podér, osan, no oportunidade. Tan ne'e mak insituisaun internasionál sira balun hanesan Banku Mundiál, UNDP, USAID, define korrupsaun ne'e uza sala ka abuza podér husi ofisial públiku nian ba ninia interese privadu (Balboa & Medalla 2006).

Iha sorin seluk liafuan integridade reflète hahalok sira ne'ebé kontráriu ho hahalok sira ne'ebé korruptu, hanesan hau temi balun iha leten. Tan ne'e bainhira ita dehan ema ida la iha integridade, ida ne'e ita dehan ho *bahasa halus* ba ema hirak ne'ebé mak ninia hahalok dodok/aat, ka ninia rezisténsia morál ne'e fraku/ema ne'ebé korruptu. Ho ida ne'e ita bele kompriende saida mak integridade. Integridade ho liafuan badak bele defini hanesan hahalok ne'ebe firme/konsisten iha asaun no prinsípiu (Grebe & Woermann 2011). Bainhira atitude ema ida hanesan ne'e mak ita dehan ema ne'e iha integridade. Oinsá mak integridade relasiona ho institucional nian?

Formula integridade institucional

Molok ha'u hakat ba oin ko'alia integridade institucional nian, ha'u hakarak haree lalais saida mak instituisaun. Sosiologu Geoffrey Hodgson, ne'ebé iha ninia estudu kona-ba saida mak instituisaun, nia konklui katak instituisaun ne'e nu'udar sistema regra/norma sira sosiál nian ne'ebé estabesele no liga ba malu hodi regula interasaun sosiál nian, no sistema hirak ne'ebé refere inklui hirak ne'ebé informál nian no mós formál nian (Hodgson 2006).

Sistema sosial ne'ebe mosu ka estabesele ho ninia karakteristiku ne'ebé komplexu no ninia razaun la hanesan husi fatin ba ida no mos husi tempu ba tempu (Boyd & Richerson 2008). Estabesimentu nasaun RDTL ho ninia instituisaun sira bele mós haree iha kontestu ne'e, ne'ebé mai husi prosesu ida naruk, komplexu no úniku. Timor-oan rihun- ba rihun iha tinan tinan barak nia laran hakarak luta ba rai no povu

ida ne'e atu hetan ukun-rasik-an. Sira hodi terus, ran no mate hodi sosa ukun-rasikan ida ne'e. Kuandu liga ba teoria João Lock nian, sakrafisiu hirak ne'e refleto kontratu sosiál ida.

Iha konseitu importante rua iha teoria kontratu sosiál ne'e, ida mak valór **liberdade** ne'ebé sai hanesan fundamentu harii governu ida no ida seluk fali valór **justisa** nian ne'ebé sai basé ba sociedade política hotu no sistema política nian (Nyamaka 2011). Ba Timor-Leste, funu ne'ebé lidera husi Don Boaventura tinan 100 liubá, no funu hasoru okupasaun durante tinan 25 hakarak atu hetan liberdade ida loloos no justisa ba ema hotu.

Atu garante liberdade loos no justisa ba ema hotu, presiza instituisaun ida ne'ebé iha integridade di'ak. Integridade Instituisaun refere ba iha norma no hahalok di'ak sira ne'ebe institusionalizadu hodi kesi/kontrola hahalok no forma (membentuk) integridade ema idaidak nian atu asegura konsistensia iha asaun no prinsipi (Grebe & Woermann, 2011). Bainhira ema ida iha instituisaun ninia attitude ladi'ak, instituisaun mós la funsiona ho di'ak, no ikus mai halo instituisaun ne'e sei lakon ninia integridade. Formula saida mak ita uza atu sukat instituisaun ida iha integridade ka lae? Loos duni iha formula barak, ha'u hakarak atu apresenta de'it formula balun ne'ebé publika iha manuál USAID 2005, ne'ebé mak prepara husi universidade Maryland. Formula ne'e sira habadak ba liafuan TAPEE: *Transparency* (transpariensa) *Accountability* (*responsabilidade*), *Prevention* (*prevensaun*), *Enforcement* (*aplikasaun lei no ordem*), no *Education* (*edukasaun*) (USAID 2005).

Terminolojia hirak ne'e kuaze familiár ona mós ho ita, maibe ha'u hakarak atu habadak de'it tuir intensaun jerál husi liafuan hirak ne'e, maski ha'u konxiente katak ema hatene hotu liafuan hirak ne'e. Transparénsia sai sasukat importante ida iha integridade instituisaun ida, ne'ebé refere ba iha ema hirak ne'ebé mak haknaar-an iha funsaun públiku nian ho sira-nia desizaun hotu tenke nakloke ba parte hotu ne'ebé relevante. Enkuantu *accountability*, refere ba mekanizmu sira mak iha tenke asegura funksionamentu instituisaun sira estadu nian no asegura hahalok/kinerja servisu ema hirak ne'ebé servisu iha instituisaun públiku nafatin tuir lei sira haruka. Implementasaun *accountabilidade* ne'e liu husi sistema monitorin no kontrola interna no mós monitorin husi esterna nian, ho nune'e bele haforsa instituisaun sira públiku nian no ofisial sira atu responde ema hirak ne'ebé hili sira no parte sira seluk ne'ebé mak hola parte iha nasaun ne'e.

Prevensaun sai formula ne'ebé fundamentál tebes atu assegura ema ida labele monu ba tentasaun. Tan ne'e prevensaun tau atensaun boot ba iha estrutura instituisaun ka organizasaun ne'ebé hakloot no hamenus oportunidade ba korrupsaun, inklui dezenvolve sistema interna ne'ebé mak klaru no aplika ba ema hotu. **Enforcement**, refere ba iha aplikasaun lei ne'ebé ba ema hotu. Lei ne'e tenke aas liu ema hotu. Tan ne'e mak tenke aplika zero toleránsia ba hahalok ka atitude korruptu husi ema ka funksionáriu públiku ne'ebé la'o sai husi dalan le'i nian. **Edukasaun** iha dimensaun luan tantu ba iha hasa'e kapasidade, maibé mós promove integridade tantu iha setór públiku no privadu, liuliu envolve mudansa attitude no haburas konxiénsia ema hirak ne'ebé hala'o funsaun públiku atu sira firme iha asaun no prinsipi.

Integridade institusionál iha Timor-Leste

Agora mai haree ba ita-nia instituisaun sira ne'ebé ita harii, la ho hanoin ida atu hatún instituisaun hirak ne'ebé ita rasik mak harii, maibé ita presiza haree ho neon krítiku hodi husu nafatin ba ita-nia an, oinsá kona-ba transparénsia instituisaun sira iha Timor-Leste? Oinsá kona-ba *accountability* (*responsabilidade*) funksionáriu sira ne'ebé hanesan atan públiku nian hala'o sira nia knaar? Oinsá mak instituisaun ida-idak hamenus oportunidade ba hahalok mal-utilizasaun rekursu estadu. Oinsá mak aplika lei ba funksionáriu sira ka sidadaun sira ne'e mak la halo sira-nia obrigasaun ho di'ak? Oinsá ita bele hatene katak, funksionáriu sira ka sidadaun sira seluk ninia kompriensaun kona-ba konsekuénsia sira korrupsaun nian no seluk tan?

Ita bele husu pergunta barak liután relasiona ho integridade institusionál nian no resposta sei depende ba see mak hataan. Iha soru-mutu (*workshop*) rua ne'ebé hala'o iha Dili; *ida* mak hamutuk ho Inspektor/a sira iha lora 3 Setembru 2013, no *ida seluk* fali ho Diretor/a Nasionál Rekursu Umanu husi instituisaun hotu iha Timor-Leste, iha lora 26 Outubru 2013, sira hato'o preokupasaun lubuk ida. Ha'u hakarak sita pontu importante balun de'it ne'ebé mak sai sira-nia preokupasaun.

Kestaun boot ida mak **intervensaun polítika** ne'ebé domina iha desizaun balun. Intervensaun polítika balun hakat liu tiha koridor polítika ida loos nian, no soke malu ho norma no prinsipi balun ne'ebé

mak tau aas iha Lei-Inan no lei sira. Asuntu ne'e sai pontu ida ne'ebé halo partisipante sira dala-lia la hotu. Iha desizaun balun ne'ebé importante ba moris ema barak nian, maibé desizaun hirak ne'e hateke liu tiha ema barak nia hanoin. Tuir esperiénsia partisipante hirak ne'e, bainhira intervensaun polítika ne'e domina liu, possibilidade haluan fatin ba konfliktu interese nian boot liu no hakloot fatin ba partisipasaun ema barak nian iha desizaun balun ne'ebé afeta ba futuro ema barak nian. Ezemplu balun mak halo projetu ne'ebé mak loloos la'ós prioridade ba ema barak nian, projetu balun halo la tuir saida mak benefisiáriu sira hakarak, projetu balun fali halo la ho partisipasaun benefisiáriu sira, desizaun hodi hatudu ba kompañia sira balun ne'ebé loloos la hatudu kualidade iha sira-nia servisu. Ezemplu seluk relasiona ho rekrutamentu ne'ebé relasiona ho apontamentu polítiku no asesór/a sira ne'ebé dala barak halo fraku fali instituisaun nian, seluk fali nomeasaun ba kargu sira iha estrutura nian la tuir dalan, no seluk-seluk tan. Bainhira ita koloka kestaun ne'e ba formula balun ne'ebé temi iha leten, ita nota katak, intervensaun polítika balun soke malu tiha ho espíritu transparénsia nian, ne'ebé dala barak la'ós atu hadi'a moris ema barak nian, maibé husik problema lubuk ida ba instituisaun no ba sosiedade.

Dezafiu seluk mak **enkuadramentu legál no sistema interna** balun ne'ebé menus hela ka seidak iha. Partisipante sira konxiente katak Timor-Leste nasaun foun hela, no ita iha sistema lubuk ida mak seidak iha fatin. Maibé ho idade tinan sanulu liu ona, to'o agora ita sei nafatin sofre sistema sira ne'ebé loloos tenke iha, ida ne'e sai kestaun ida boot. Kuaze iha instituisaun barak ne'ebé ninia sistema seidak kompletu, lei balun ne'ebé atu apoiu sira-nia servisu menus hela, prosedura sira la klaru ka seidak iha. Ita bele imajina bainhira instituisaun ne'ebé mak ninia sistema fraku, ne'e bele hamosu dezafiu barak iha instituisaun laran.

Kontrola interna ne'ebé fraku hela. Kontrola interna mak sistema, polítika (*policy*), prosedura no pratika sira ne'ebé uza atu deteta ka prevene sala hirak ne'ebé mak akontese iha instituisaun ida nia laran. Iha definisaun barak kona-ba saida mak kontrola interna ne'e. Ha'u hakarak foti definisaun ne'ebé koñesidu tantu iha mundu profisionál no akadémiku nian mak husi COSO (*Committee of Sponsoring Organizations of the Treadway Commission*) define katak kontrola interna ne'e atu asegura servisu hotu bele to'o ba iha aspetu boot tolu, mak (1) efikásia no efisiénsia iha operasaun hotu, (2) relatóriu finansas ida ne'ebé mak kredível, no (3) halo tuir lei no regulamentu (Tawhid and Stéphanie 2011). Husi definisaun ne'e, peskizadór sira refere, fó hanoin katak kontrola interna ne'e iha elementu importante lima (5); sira ne'e mak hanesan kontrola ambiente servisu, kontrola atividade sirak sira ne'e halo, identifika risku sira, informasaun no komunikasaun, no monotorizasaun (Tawhid and Stéphanie 2011). Bainhira diskusaun iha área ne'e, asuntu ne'e sai preokupasaun boot husi partisipante sira hotu. Sira rekoñese katak, kontrola interna hanesan refere iha leten, balun hala'o ona, maibé balun la'o hadeer-monu hela. Ida ne'e realidade ne'ebé instituisaun hotu enfrenta no sai hela teste ida ba atu harii instituisaun ida kredível.

Konsekuénsia husi kontrola interna fraku ne'e mak ita hasoru no rona beibeik liafuan sira hanesan servisu la iha kualidade. Ezemplu iha projetu sira, maluk sira ne'ebé envolve projetu fíziku sira iha tendénsia halo projetu *asal jadi*, balun *setengah jadi*, ba la ezejuta, maibé brani halo relatóriu falsu, no hetan pagamentu 100%, enkuantu rekursu barak mak gasta ba projetu hirak ne'e, maibe rezultadu menus ka la iha. Iha sorin seluk benefisiáriu sira la hetan saida mak mak sira-nia direitu atu hetan. Ida ne'e foin aspetu ida iha área konstrusaun nian, kuandu ita haluan tan ba área seluk, dala ruma halo ita pesimista oituan ba futuro. Ezemplu ida ne'e, iha sorin ida hatudu katak kontrola interna fraku, no iha sorin seluk hatudu katak kumprimentu ba regulamentu no lei sei sai hela kestaun boot.

Limitasaun rekursu umanu sai kestaun boot ida tan iha diskusaun ne'e, liuliu relasiona ho koñesimentu profisionál no kapasidade tékniku sira liga ho servisu nian. Limitasaun kapasidade ne'e tuir partisipante sira, kuaze iha instituisaun hotu. Entretantu servisu barak, servisu balun todan, no balun presiza kakutak oituan atu halo. Instituisaun balun foun hela, maibé rekursu limite hela atu responde ba dezafiu hirak ne'e. Ezemplu ida mak kazu krime ne'ebé ninia kuantidade barak, maibé limitasaun rekursu tantu iha kuantidade no kualidade sei menus hela. Ninia impaktu mak kazu krime balun, inklui kazu sirak korrupsaun nian la'o neineik liu. Públiku kestiona beibeik katak instituisaun sira kaer justisa nian budu hela kazu hirak ne'e, no husik impesaun ba públiku katak justisa ne'e la aplika ba sira, maski sira-nia kestaun no impesaun ne'e dala ruma laloos. Maibé se ezejusaun kazu krime hirak ne'ebé la'o neineik liu, enkuadramentu legál balun ne'ebé seidak iha fatin, limitasaun rekursu, esforsu husi lideransa ne'ebé menus, públiku nia

impresau bele loos. Buat hirak ne'e loos, bele hanaruk lista mean ba integridade instituisaun nian iha Timor-Leste.

Ba futuru? Kaer metin prinsípiu responsabilidade

Ha'u hakerek tiha ona iha Buletin CAC iha edisaun sira liubá (Gusmão 2013), ne'ebé “ezije” ajenda ida klaru no hanoin hanesan ba esforsu kombate korrupsaun nian. Korrupsaun ne'e la'ós krime baibain, maibé krime estra-ordináriu. Tan ne'e ita presiza estratéjia estra-ordináriu maibé ho asaun sira konkretu ba kombate korrupsaun. Ha'u hanoin pasu konkretu balun ne'ebé ita tenke halo mak haforsa Integridade institusionál nian. Ida ne'e presiza komitmentu no konsisténsia husi lideransa sira.

Bainhira ingridade instituisaun fraku, sai adubu di'ak ba korrupsaun no “lalehan” ba korruptor sira. Ida ne'e la'ós de'it sai ameasa boot ba kontratu sosial ne'ebé hakerek ho ruin, raan no mate, maibe mós ameasa ba demokrasia no moris umanidade ida ne'ebé sustentavel. Ha'u hanoin ita presiza hamutuk ho preokupasaun Prof. Hans Jonas, (matenek na'in ida iha área filozofia) ne'ebé relasiona ho moris ema ohin loron ne'ebé uza rekursu sira la tuir dalan. Tuir Jonas, see ita kontinua moris hanesan ne'e, ita sei husik dezastre boot ba iha mundu ne'e, no sei halakon ezisténsia ema nian iha mundu (Suseno 2010). Tan ne'e mak Jonas sujere atu kria étika foun ida iha sociedade ohin loron. Jonas nia proposta iha étika foun ne'e mak obrigasaun ema hotu atu responsabiliza integridade kondisaun moris ema nian iha futuru. Fundamentu étika foun ne'e tuir Jonas mak moris iha mundu ne'e iha nia valór ba iha ninia-an rasik, tan ne'e ezije obrigasaun atu asegura ninia ezisténsia ne'e. Obrigasaun ne'e kesi ema ne'e rasik tanba nia mak kriaun ne'ebé iha abilidade konxiente kona-ba ninia reflesaun tomak ba iha valór moris ne'e nian (Suseno 2006).

Ha'u lakohi atu dada naruk tan ita ba iha hanoin filozofia nian, maibé ha'u hakarak atu lori ita atu haree relevánsia hanoin Jonas nian mai iha ita-nia kontestu. Jonas nia preokupasaun fô hanoin fali ha'u ba homilia Amu Bispo Dioseze Baucau Basilio do Nascimento nian iha loron 15 Setembru 2013 iha Ossoala, Vemasse. Amu Bispo hato'o ba sarani sira iha fatin ne'ebá dehan: ”... *Timor ne'e ita-nian, Timor ne'e sai di'ak so ita Timoroan sira mak bela halo di'ak, no nia aat karik so ita Timoroan mak halo aat...*”. Teoria sira hanesan kontratu sosiál Lock nian, orijen harii instituisaun, no mós luta ba ukun-rasik-an, bele kompriende iha kontestu ida ne'ebé mak ita hakarak moris ema hotu iha fatin refere bele goza liberdade ida loloos no justisa ba ema hotu. Maibé liberdade no justisa ne'e mós sei ladún fô folin kuandu ita la asegura integridade kondisaun moris ema hotu nian no sustentabilidade sivilizasaun iha kontestu rai ididak nian iha futuru.

Konkluzau

Korrupsaun nu'udar fenomena sosiál ne'ebé husi tempu ba tempu akontese ho ninia eskalaun la hanesan, maibé husik impaktu boot iha sociedade. Impaktu balun mak prosperidade no justisa bele sai mehi hela de'it. Instituisaun hirak iha Timor-Leste, la'ós de'it konkretiza espíritu demokrasia, maibé liuliu atu asegura moris di'ak no justisa ba ema hotu iha rai ida ne'e. Demokrasia hanesan dalan ida atu ita ezerse ita-nia dignidade ba moris ida ne'ebé livre no justu.

Tan ne'e importante tebes harii integridade instituisaun ida ba hametin demokrasia. Formula balun atu sukat instituisaun ne'e iha integridade ka lae, bele haree iha oinsá instituisaun ida ne'e hatoman-an iha espíritu transparénsia nian iha ninia operasaun tomak, responsabilidade ba asaun hotu, kria kondisaun atu hamenus fatin ba tentasaun interese privadu, halo tuir lei no orden hotu no hala'o edukasaun kontinua hodi haforsa nafatin konxiénsia sidadaun hotu atu asegura nafatin sociedade ida livre no justu.

Iha asuntu tékniku barak mak ita tenki halo hodi mantein integridade instituisaun ida nian. Maibé buat ne'ebé importante liu mak oinsá hamosu étika foun ida atu garante moris ida ne'ebé la'ós de'it ba agora maibé mós ba tempu naruk ne'ebé sei mai.

Ho nune'e kontratu sosiál ne'ebé hakerek ho raan, ruin no isin mate ne'e, la'ós de'it atu hafolin moris ohin loron, maibé mós hafolin moris tuir mai. Tan ne'e importante tebes atu harii instituisaun ida kredivel hodi asegura liberdade ida loos no justisa ba ba ema hotu, iha moris ohin loron no mós moris tuir mai.**

Referensi

- Balboa, Jenny & Medalla Erlinda 2006, 'Anti-Corruption and Governance: The Philippine Experience, APEC Study Center, 2006/ASCC/014, http://www.apec.org.au/docs/06ASCC_HCMC/06_9_1_Balboa.pdf, haree iha loron 15 Setembru 2013.
- Byod, Robert & Richerson, Peter J. 2008, 'Gene-Culture Coevolution and the Evolution of Social Institutions', in Christopher Engel & Wolf Singer (eds.), *Forum Report: Better Than Conscious? Decision Making, the Human Mind, and Implications for Institutions*, <http://www.sscnet.ucla.edu/anthro/faculty/boyd/BoydRichersonBetterThanConsciousness08.pdf>, haree iha loron 01 Outubru 2013.
- Chtioui, Tawhid & Stéphanie Thiéry-Dubuisson 2011, 'Hard and Soft Controls: Mind the Gap!', *International Journal of Business* 16 (3): 289-302.
- Derketu-Lei 19/2009, Kódeigu Penál RDTL.
- Grebe, Eduard & Woermann, Minka 2011, *Institutions of Integrity and the Integrity of Institution: Integrity and Ethics*, Research Paper No. 15, March 2011, Developmental Leadership Program, <http://www.cssr.uct.ac.za/sites/cssr.uct.ac.za/files/pubs/Institutions%20of%20Integrity%20and%20the%20Integrity%20of%20Institutions.pdf>, haree iha loron 16 Setembru 2013.
- Gusmão, Alexandre 2013, 'Tinan Tolu Servisu CAC, 'To'os-Na'in Foun, Espetativa Aas', *Integridade Buletin CAC*, Novembru 2012-Marsu 2013, edisaun 5.
- Hodgson, Geoffrey M., 2006, 'What Are Institutions?', *Journal of Economic Issue*, 40 (1): 1-25.
- Lei Numeru 8/2009, 15 Jullu, 'Lei Sobre A Criação da Comissão Anti-Corrupção', Timor-Leste.
- Nyamak, Daudi Mwita, 2011, 'Social Contract Theory of John Locke (1632-1704)' in *The Contemporary World*, <http://works.bepress.com/>, haree 16 Setembru 2013.
- Suseno, Frans Magnis 2006, *Etika Abad Kedua Puluh*, Kanisius, Jakarta.
- USAID 2005, *Tools for Assessing Corruption & Integrity in Institutions: A Handbook*, IRIS Center, University of Maryland.